

## Нова процедура Міністерства юстиції: жертви торгівлі людьми

Дата публікації нової процедури: 22.01.2024

### Вступ

Правопорушення, пов'язані з торгівлею людьми та рабством, є тяжкими злочинами, у яких людей розглядають як власність інших осіб. У рамках боротьби з явищем торгівлі людьми та рабства Держава Ізраїль визнає жертв торгівлі людьми та рабства, пропонуючи їм захист та реабілітацію. На початку 2024 року уряд опублікував [нову процедуру](#), призначену для регулювання визнання жертв торгівлі людьми та рабства. Відповідно до оновленого протоколу особи, які домагаються визнання жертвами торгівлі людьми та рабства, повинні подати свою заяву до урядового координатора з питань боротьби з торгівлею людьми при Міністерстві юстиції. Після розгляду рекомендацій консультативного комітету, до складу якого входять представники урядових міністерств, громадських організацій та жертви торгівлі людьми, координатор визначить, чи слід визнавати заявника жертвою торгівлі людьми або рабства. Після представлення рекомендацій комітету координатор приймає рішення протягом 45 днів з моменту подання заяви. Процедура також передбачає прискорений процес визнання у випадках, коли потрібен терміновий захист.

ASSAF — Організація допомоги біженцям та шукачам притулку в Ізраїлі — правозахисна організація, яка працює з 2007 року за двома основними напрямками: надання психосоціальної та гуманітарної допомоги та підтримки шукачам притулку й біженцям та просування прав цієї групи населення шляхом підвищення обізнаності громадськості та взаємодії з урядовцями.

Асоціація вважає важливим забезпечення доступності інформації та прав для громад біженців. У цьому документі ми надаємо положення нової процедури, спрямованої на вирішення процесу визнання жертв торгівлі людьми та рабства.

**У разі невідповідності між текстом цього документу та положеннями процедури [положення процедури мають переважну силу](#).**

**Згідно з процедурою, «жертва торгівлі людьми»** — це особа, стосовно якої є докази вчинення визначених у Кримінальному кодексі правопорушень, пов'язаних із торгівлею людьми (утримання осіб в умовах рабства, примусової праці, спонукання до виїзду з країни з метою зайняття проституцією, рабством або торгівлею людьми).

### 1. Мета процедури

- Постановою Уряду № 1862 визначено, що повноваження щодо визнання особи жертвою злочинів, пов'язаних із торгівлею людьми, будуть передані від поліції до Міністерства юстиції. Метою процедури є передача цих повноважень і врегулювання механізму розгляду заяв про визнання жертвою торгівлі людьми.

## 2. Подання заяви про визнання

- Заява про визнання особи жертвою торгівлі людьми подається координатору з питань протидії торгівлі людьми при Міністерстві юстиції. На сайті Координатора будуть опубліковані окремі положення щодо механізму визнання неповнолітніх жертвами торгівлі людьми.
- Подання заяви, як правило, здійснюється особою, яка домагається визнання, або її представником. Заяву про визнання може також подати інша особа, як-от державний службовець або спеціаліст, який стурбований тим, що особа є жертвою торгівлі людьми.
- Подати заяви про визнання можна одним із трьох способів:
  - За допомогою онлайн-форми зворотного зв'язку на [вебсайті Підрозділу](#).
  - Надіслати електронного листа до Підрозділу ([Combattrafficking@justice.gov.il](mailto:Combattrafficking@justice.gov.il)) або факсом 0733926729.
  - Для подання термінової заяви можна зателефонувати координатору (073-3926728). У разі неминучої загрози негайно зв'яжіться з поліцією Ізраїлю (гаряча лінія 100).
- При зверненні вкажіть:
  - Контактні дані заявника.
  - Обставини справи та детальні відомості для розгляду заяви.
  - Додайте наступні документи (якщо заява термінова, документи можуть бути додані після первинного звернення).

## 3. Які документи слід додати до заяви?

- Будь ласка, вкажіть наступне під час подання заяви:
  - Належним чином оформлена довіреність на уповноваження представника діяти від імені заявника в процесі подання заяви (за необхідності).
  - Відмова від прав щодо конфіденційності.

- o Заява заявника, зокрема конкретні обставини та факти, які є причиною подання заяви про визнання.
- o Підтвердження подання скарги до поліції (за необхідності).
- o Медичні документи.
- o Офіційні документи Управління з питань народонаселення та імміграції (заяви про надання притулку, співбесіди з працівниками прикордонного контролю), Міністерства праці, Міністерства соціального забезпечення та соціального захисту (соціальна інформація).

#### 4. Обробка заяви

- Після отримання заяв Підрозділом заявнику буде надіслано підтвердження отримання. У разі відсутності необхідної інформації координатор Консультативного комітету повідомить про це заявника та запросить відповідну додаткову інформацію.
- Координатор Комітету зв'яжеться з представниками уряду, які є членами Комітету, та попросить надати інформацію, що стосується заявника. Якщо заявник походить із Палестинської автономії, координатор зв'яжеться з координатором з питань добробуту в Цивільній адміністрації, щоб переконатися у відсутності проблем стосовно безпеки у справі зазначеного заявника.
- Зазвичай рішення приймаються на підставі всіх документів, отриманих від заявника. Якщо необхідні фактичні доповнення або якщо потрібна особиста зустріч із заявником, Координатор може провести додаткову співбесіду із заявником.

#### 5. Як буде проводитися додаткова співбесіда?

- Додаткова співбесіда буде проведена протягом двох тижнів із дати отримання всіх документів від заявника та представників уряду.
- Місце проведення співбесіди визначатиметься особою, що проводить співбесіду, з урахуванням обставин заявника. У невідкладних випадках та за погодженням заявника також можна провести співбесіду за допомогою відеоконференції (Zoom).
- Співбесіду проводитимуть дві особи, принаймні одна з яких буде адвокатом від імені Координаційного підрозділу з боротьби з торгівлею людьми (за винятком випадків, коли це неможливо). Координатор може запросити додаткових осіб, що проводять співбесіду, або попросити, щоб друга особа була членом Консультативного комітету.

- Заявник має право на участь свого представника та додаткової допоміжної особи у співбесіді, якщо координатор не затвердив додаткової особи, що проводить співбесіду, з причин, про які було повідомлено заявнику.
- За потреби під час співбесіди заявник отримає послуги посередництва/перекладу. Якщо заявник є інвалідом, будуть забезпечені відповідні пристосування. За можливості заявник може запросити особу, що проводить співбесіду, певної статі.
- Особа, що проводить співбесіду, пояснить заявнику мету співбесіди, процес визнання та можливі результати.
- Співбесіда або надана в ній інформація не зобов'язує заявника співпрацювати зі слідством. Більше того, держава не передбачає кримінальної відповідальності для тих, хто є жертвами торгівлі людьми.
- Співбесіда буде задокументована в письмовій формі.

#### **6. Яка роль Консультативного комітету в прийнятті рішення про визнання заяви?**

- Координатор прийме рішення про визнання заявника жертвою торгівлі людьми після консультацій із Консультативним комітетом. Для того щоб консультація з Консультативним комітетом була дійсною, у консультації повинні взяти участь щонайменше 4 члени Комітету, включаючи громадського представника або представника неурядових організацій.
- Консультативний комітет збирається щонайменше раз на місяць. За потреби така зустріч може бути проведена протягом коротшого періоду часу.
- Після завершення обговорення Комітету його письмова рекомендація буде передана координатору Комітету. Координатор Комітету підведе підсумки обговорень Комітету та задокументує рекомендації членів Комітету. Рекомендації будуть направлені координатору.
- Прийнявши рішення, Координатор надасть інформацію щодо такого рішення членам комітету, зокрема тим, які дотримувалися думки меншості.
- У разі якщо член комітету бажає подати «заперечення» на рішення Координатора, Координатор призупиняє передачу рішення до моменту подання та обговорення «заперечення».

#### **7. Що означає «заперечення» члена Консультативної ради?**

- У виняткових випадках, коли член комітету, який є представником уряду, вважає, що рішення Координатора визнати або не визнати заявника

жертвою торгівлі людьми або рабства є помилковим, він може звернутися до компетентного органу з проханням про зміну рішення.

#### **8. Чи існують випадки, коли рішення може бути прийнято без консультації з комітетом?**

- Так, але тільки в невідкладних випадках, коли необхідне швидке рішення через ситуацію потерпілого, докази або будь-які інші невідкладні підстави.
- Якщо координатор прийняв термінове рішення без консультації з Консультативним комітетом, він повідомить про нього Комітет під час чергового щомісячного засідання Комітету.

#### **9. Як приймається рішення?**

- Рішення координатора буде прийнято з урахуванням міркувань, викладених у рекомендаціях комітету, або рекомендацій керівника підрозділу з питань торгівлі людьми поліції Ізраїлю. Рішення та їхнє обґрунтування будуть повідомлені заявнику або його представнику електронною поштою або факсом.
- У разі прийняття рішення про відхилення заяви заявника зазначається його право на подання заяви про перегляд або заперечення проти рішення.

#### **10. Чи можна звернутися за переглядом заяви?**

- Заявник може звернутися до координатора з проханням про перегляд його рішення, якщо обставини змінилися або з'явилися нові факти після прийняття рішення, які можуть змінити попереднє рішення.

#### **11. Чи можна «оскаржити» рішення?**

- Заявник може подати заперечення («апеляцію») на рішення не визнавати його жертвою торгівлі людьми або неприйняття його прохання про перегляд протягом 45 робочих днів із дня прийняття рішення координатором.
- Заяву можна подати електронною поштою на адресу координатора ([user113@info.com](mailto:user113@info.com)) або факсом разом з усіма відповідними причинами та аргументами.

**Цей документ призначений для допомоги в поданні заяви про визнання, але в разі невідповідності між текстом цього документу та положеннями процедури положення процедури мають переважну силу.**